

QUADERNI DEL DIPARTIMENTO DI DIRITTO PUBBLICO  
INTERNAZIONALE E COMUNITARIO  
Università di Padova

---

8

# DIRITTO PENALE DEGLI APPALTI PUBBLICI

a cura di

SILVIO RONDATO e RICCARDO BORSARI



CASA EDITRICE DOTT. ANTONIO MILANI

2012

*Volume pubblicato con il contributo della Regione Veneto  
e dell'Ordine degli Avvocati di Padova*

## QUESTO VOLUME È ANCHE ONLINE

Consultabile gratuitamente su [www.lawonline.it](http://www.lawonline.it) la prima biblioteca professionale in Italia con le pubblicazioni di CEDAM UTET Giuridica, IPSOA, Giurista, suo proprio sistema di ricerca può accedere ai suoi scaffali virtuali e ricercare tra i libri a suo agio anche i cartelli di Pdf, Fed o simili. Ormai è tutto lì.

Per conoscere le modalità di accesso al servizio e consultare il volume online collegarsi a [www.lawonline.com](http://www.lawonline.com) e cliccare su "Facciamo il tuo percorso".

Il presente volume è stato realizzato con il contributo della Regione Veneto e della Regione del Veneto. Il volume è stato realizzato con il contributo della Regione del Veneto e della Regione del Veneto.

### PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

Copyright 2012 Wolter Kluwer Italia Srl

ISBN 978-88-13-29092-4

I diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica, di riproduzione e di adattamento totale o parziale, con qualsiasi mezzo (compresi i microfilm e le copie fotostatiche), sono riservati per tutti i Paesi.

Le fotocopie per uso personale del lettore possono essere effettuate nei limiti del 15% di ciascun volume/fascicolo di periodico dietro pagamento alla SIAE del compenso previsto dall'art. 68, commi 4 e 5 della legge 22 aprile 1941, n. 633.

Le riproduzioni diverse da quelle sopra indicate (per uso non personale – cioè a titolo esemplificativo, commerciale, economico o professionale – e/o oltre il limite del 15%) potranno avvenire solo a seguito di specifica autorizzazione rilasciata da EDISER Srl, società di servizi dell'Associazione Italiana Editori, attraverso il marchio CLEARRed Centro Licenze e Autorizzazioni Riproduzioni Editoriali. Informazioni: [www.clearred.it](http://www.clearred.it)

*La riproduzione dei testi, anche se curata con scrupolosa attenzione, non può comportare specifiche responsabilità per eventuali involontari errori o inesattezze.*

Stampato in Italia - Printed in Italy

LCC - Laser Copy Center S.r.l. - Via Livraghi, 1 - 20126 Milano

*Un gruppo di ricerca interdisciplinare si è raccolto intorno al tema penalistico con l'obiettivo di contribuire alla riflessione su una materia, quella degli appalti, che è in continua, magmatica evoluzione e costantemente al centro dell'attenzione giuridica non meno che politica e sociale.*

*Un momento fondamentale del lavoro comune è stato il Convegno "Diritto penale degli appalti pubblici" svoltosi il 29 settembre 2008 presso l'Aula Magna Galileo Galilei dell'Università degli Studi di Padova, sotto il patrocinio della stessa Università, del Dipartimento di Diritto Pubblico, Internazionale e Comunitario e dell'Ordine degli Avvocati di Padova. Il Convegno ha innescato preziose sollecitazioni anche da parte dei numerosissimi esperti della materia intervenuti, dando così ulteriore linfa, assieme alle quasi concomitanti modifiche legislative, al prosieguo della ricerca i cui risultati vedono la luce oggi, nei saggi qui presentati che sono aggiornati alle più recenti novità normative e giurisprudenziali e la cui pubblicazione è stata possibile grazie al decisivo contributo della Regione Veneto.*

*La ricerca continua, non avendo ovviamente pretese di esaustività. Nella materia degli appalti si riflette grandemente la credibilità, interna ed esterna, della nostra Italia, soprattutto con riguardo alla trasparenza del gioco concorrenziale, alla completezza e buona qualità delle opere realizzate, e quindi alla correlata efficacia della tutela offerta dallo strumento preventivo e sanzionatorio contro il persistente dilagare del malaffare.*

Padova, 15 luglio 2012

Silvio Riondato    Riccardo Borsari

## INDICE

MARCELLO MARIA FRACANZANI, <i>Il dialogo competitivo: fra concorrenza e turbata libertà degli incanti</i>	pag. 1
LORENZO PICCOLI, <i>Il "diritto penale degli appalti pubblici": profili sistematici</i>	» 63
RICCARDO BORSARI, <i>Discrezionalità amministrativa e controllo del giudice penale. La tutela penale dei pubblici appalti paradigma delle esigenze di riforma dei reati contro la Pubblica Amministrazione</i>	» 101
ENRICO MARIO AMBROSETTI, <i>La turbata libertà degli incanti negli appalti cosiddetti "sotto soglia comunitaria"</i>	» 209
LUCA PISTORELLI, <i>Confisca del profitto del reato e responsabilità degli enti nell'interpretazione delle sezioni omne</i>	» 215
LUIGI CIAMPOLINO, <i>L'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture: aspetti sanzionatori</i>	» 239
GIULIANO NERI, <i>Requisiti di ordine generale per la partecipazione agli appalti pubblici: spunti ricostruttivi</i>	» 259
DEBORA PROVOLO, <i>Precedenti penali e preclusioni alla partecipazione ad appalti pubblici</i>	» 287
CHIARA CACCIAVILLANI, <i>Dichiarazioni negli appalti pubblici: profili generali e problematiche</i>	» 313
GARMINE SCARANO, <i>La responsabilità per danno erratale in tema di appalti pubblici</i>	» 333
SIMONE ZANCANI, <i>Tutele in materia di appalti pubblici e sanzioni punitive amministrative</i>	» 343
MARCO REBECCA, <i>Corruzione tra privati: ambito applicativo e profili problematici</i>	» 349

DARIO MENEGUZZO, *Obbligo del ricorso alla procedura di evidenza pubblica per la realizzazione di opere di urbanizzazione a scampio: profili penali*

pag. 357

*Nota negli Autori*

» 365